



وحدة التصرف في الميزانية حسب الأهداف

التنزيل العملياتي للبرامج وحوار التصرف

المكون: رياض الزعيم

2019

المهمة - وهي



الأدوار الجديدة



التنزيل العملي
للبرامج



”



مشروع المؤسسة



حوار التصرف

التنزيل العملي للبرامج

الميزانية

البرنامج

البرنامج الفرعي 2

البرنامج الفرعي 1

الوحدة العملية 1

نشاط 1

الوحدة العملية 2

نشاط 2

نشاط 3

إطار الأداء

الاستراتيجية

الأهداف

مؤشرات
قياس الأداء

إطار الأداء
للبرنامج

إطار الأداء
للبرنامج
الفرعي

إطار الأداء للوحدة
العملية

التنزيل العملي للبرامج

البرنامج

قيادة البرنامج

برنامج فرعي مركزي

المستوى المركزي

وحدة
عملياتية

وحدة
عملياتية

المستوى الإقليمي

برنامج فرعي إقليمي

وحدة
عملياتية

وحدة
عملياتية

وحدة
عملياتية

المستوى الجهوي

الجامعات

برنامج فرعي جهوي

وحدة
عملياتية

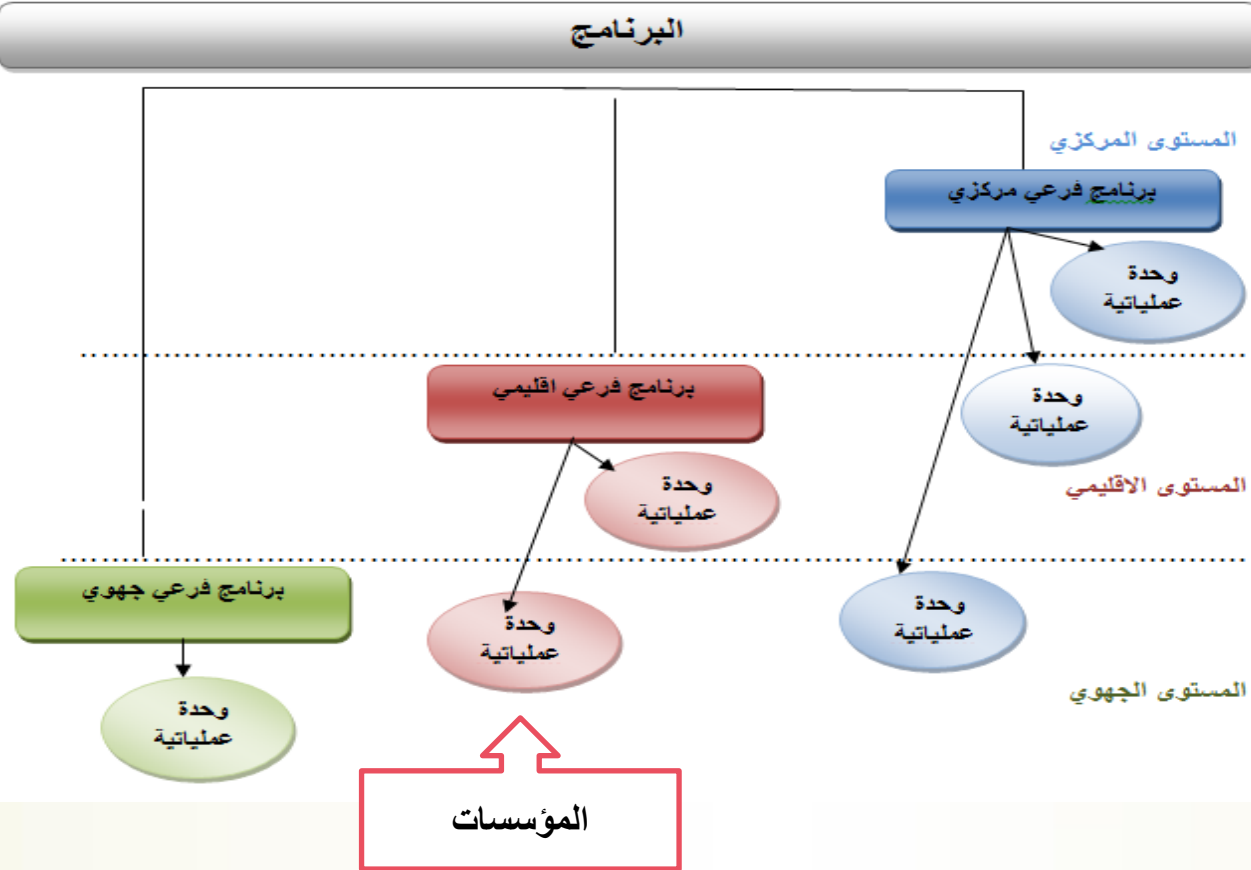
البرنامج الفرعي

هو المستوى العملي الأول لتفويض المسؤولية،

يمكن أن يتواجد على المستوى:
- المركزي،
- الإقليمي،
- الجهوي،
- أو بالثالث مستويات على حد السواء.

التنزيل العملياتي للبرامج

الوحدة العملياتي



تعتبر المستوى الثاني للتنزيل العملياتي للبرامج وهي التي يعهد إليها الانجاز الفعلي للأنشطة المحددة على مستوى البرنامج الفرعي بما يساهم في تحقيق أهداف السياسة العمومية.

يمكن أن تتواجد على المستوى:

- المركزي،
- الإقليمي،
- الجهوي،

الجامعة



أنشطة القيادة
والمساندة

رئاسة الجامعة والمؤسسات

اعتمادات مرسمة
بميزانية برنامج
التعليم العالي



الأنشطة الثقافية
والرياضية
الإحاطة النفسية والصحية

المؤسسات

اعتمادات مرسمة
بميزانية برنامج
التعليم العالي



أنشطة البحث العلمي
بوحداث ومخابر البحث
ومدارس الدكتورا

المؤسسات

اعتمادات مرسمة
بميزانية برنامج
البحث العلمي



أنشطة التدريس
والتكوين

المؤسسات

اعتمادات مرسمة
بميزانية برنامج
التعليم العالي

حوار التصرف

الأدوار الجديدة 

مسؤوليات قيادية تقوم على
أساليب التصرف الحديثة

مسؤوليات إدارية كلاسيكية تقوم
على السلطة الهرمية



حوار التصرف



تعريف رئيس البرنامج



«هو الحلقة الجوهرية في إطار التصرف المبني على الأداء. يعين رئيس البرنامج من الوزير المعني ويمارس مهام قيادة البرنامج تحت إشرافه. يساهم "رئيس البرنامج" مع باقي المتدخلين في بلورة أهداف البرنامج وفي إعداد ميزانيته ويحرص على تنفيذ ميزانية البرنامج وتحقيق الأهداف المعلنة له.»



أهم التوجهات لمشروع الأمر الحكومي المتعلق بضبط المهام القيادية لرؤساء البرامج بالوزارات

الفصل 3 : يتم اختيار رئيس البرنامج من بين الإطارات القارين والشاغلين لإحدى وظائف مدنية أو عسكرية عليا على المستوى المركزي والمتمتعين بمهارات قيادية. وتتم تسمية رئيس البرنامج بمقتضى أمر حكومي لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد.

تسند لرئيس البرنامج صفة أمر بالصرف أول في حدود الإعتمادات الخاصة بالبرنامج وفقا لأحكام مجلة المحاسبة العمومية.

الفصل 9: يتم إعفاء رئيس البرنامج من مهامه في حالة عدم تحقيق الأهداف والالتزامات المنوطة بعهدته استنادا إلى تقرير يتضمن تحليل النتائج وتفسير الفوارق بين التقديرات والإنجازات التي يقوم بإدراجها بالتقارير السنوية للأداء .

يترتب عن الإعفاء السحب الآلي للامتيازات والمنح المترتبة عن تكليفه بمهمة رئيس البرنامج.

حوار التصرف حسب مقتضيات القانون الأساسي للميزانية

- إعداد الأهداف والمؤشرات بناء على الاستراتيجية القطاعية بصفة تشاركية
- إعداد ومتابعة تنفيذ ميزانية البرنامج وإطار النفقات على المدى المتوسط بالتنسيق مع باقي المتدخلين (الجامعات، وزارة المالية..)
- **إعداد وثائق الأداء الخاصة بالبرنامج**
- تنشيط حوار التصرف بين جميع المتدخلين صلب البرنامج (الجامعات، المصالح المركزية)

رئيس البرنامج

- **إعداد وثائق الأداء**
- إعداد ومتابعة تنفيذ ميزانية الجامعة مؤسساتها حسب الأهداف
- تنشيط حوار التصرف بين جميع المتدخلين صلب الجامعة (المؤسسات تحت الاشراف، المصالح المالية والاحصائية للجامعة)

رئيس البرنامج الفرعي الجامعة

- **تجميع المعطيات الإحصائية والمالية الأساسية لإعداد وثائق الأداء الخاصة بالمؤسسة**
- إعداد ومتابعة تنفيذ ميزانية المؤسسة حسب الأهداف

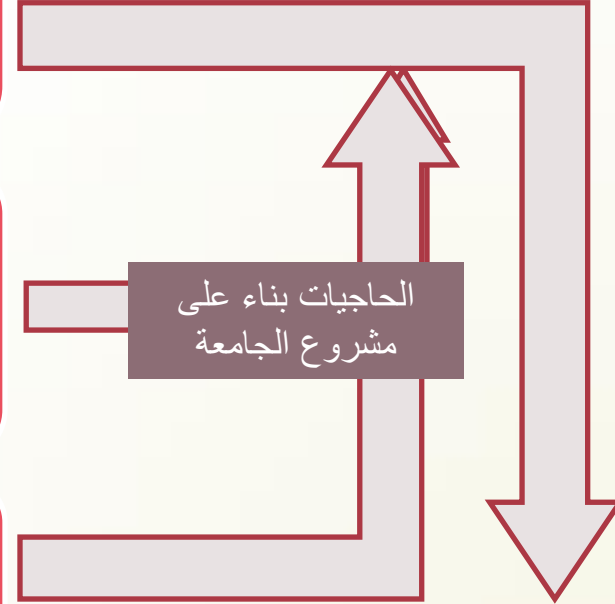
عميد/مدير

المؤسسة الجامعية

الاستراتيجية القطاعية
توجهات الميزانية

الحاجيات بناء على
مشروع الجامعة

الحاجيات بناء على مشروع المؤسسة
المعطيات الإحصائية والمالية



ميثاق التصرف

يهدف ميثاق التصرف وتحت إشراف الوزير المعني إلى **تحديد أساليب التصرف في البرامج العمومية وتوثيق حوار التصرف** بين رؤساء البرامج ورؤساء البرامج الفرعية ومختلف الهياكل (المركزية و الجهوية والمؤسسات العمومية....) المساهمة بصفة مباشرة أو غير مباشرة في تحقيق الأهداف المعلن عنها في إطار المشاريع السنوية للأداء.

يوضح ميثاق التصرف أدوار مختلف المتدخلين في قيادة التصرف المبني على الأداء من خلال قواعد التصرف في الاعتمادات وتحديد الآليات المتعلقة بقيادة البرنامج على غرار:

- حدود مسؤوليات كل متدخل (برمجة الأنشطة، التعهد بجملة من الأهداف، ضبط الإجراءات، وضع الاعتمادات على الذمة و كيفية تقديم التقارير....) .
- استقلالية كل متدخل (أنماط القيادة، إجمالية الاعتمادات، طرق إجراء تبادلية الاعتمادات ...) .
- قواعد تبادل المعلومات .
- روزنامة حوار التصرف .

الخلايا القارة المكلفة بتركيز منظومة التصرف في الميزانية حسب الأهداف المنشور الوزاري عـ 18— دد لسنة 2016

احداث خلايا مكلفة بمساعدة رئيس البرنامج والبرنامج الفرعي في المهام التالية :

- تنظيم حوار التصرف على مستوى كل برنامج أو برنامج فرعي بهدف بلورة إطار القدرة على الأداء الخاص به (الاستراتيجية، الأهداف ومؤشرات قياس الأداء) بمشاركة المؤسسات الراجعة له بالنظر وجميع الهياكل المتدخلة،
 - إعداد وثائق القدرة على الأداء (التقرير السنوي للقدرة على الأداء والمشروع السنوي للقدرة على الأداء)،
 - إعداد وتحيين البرمجة السنوية للنفقات،
 - إعداد مشروع ميزانية وإطار النفقات على المدى المتوسط الخاص بالبرنامج أو البرنامج الفرعي،
 - إعداد لوحات قيادة ومتابعة تنفيذ الميزانية ومدى تحقيق الأهداف المرسومة ضمن استراتيجية البرنامج أو البرنامج الفرعي،
 - إرساء منظومة الرقابة الداخلية ورقابة التصرف بالتنسيق مع وحدة التصرف حسب الأهداف بالوزارة وجميع الهياكل المتدخلة في العملية،
 - إدراج المعطيات المتعلقة بالميزانية وإطار القدرة على الأداء ضمن التطبيقات عن بعد المحدثة للغرض
- www.gbo.mes.rnu.tn
- التنسيق مع وحدة التصرف حسب الأهداف بالوزارة في جميع مراحل تنفيذ النقاط سالفة الذكر.

تركيبية الخلايا القارة المكلفة بتركيز منظومة التصرف في الميزانية حسب الأهداف

مكلف عن كل برنامج

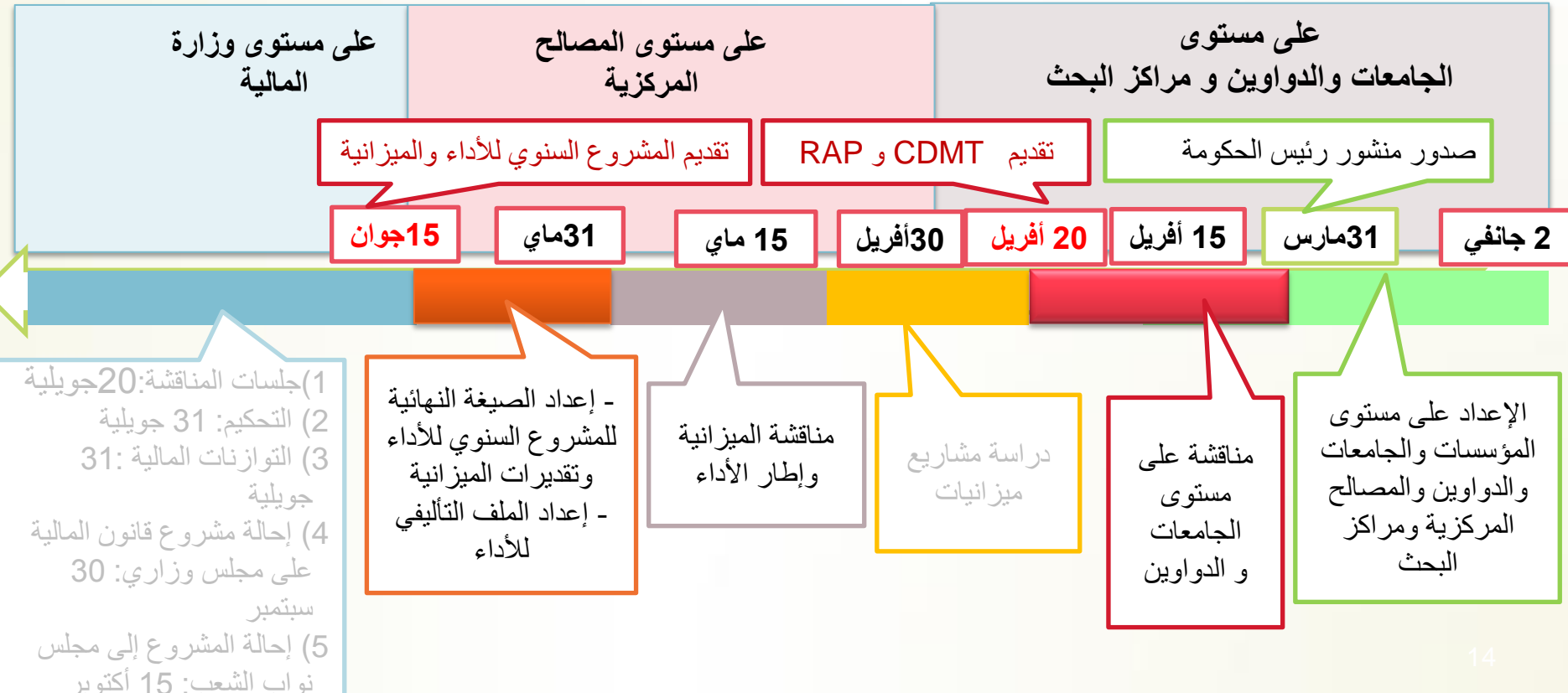


مكلف بالإحصاء

مكلفان بالشؤون الإدارية
والمالية

مراحل إعداد مشروع الميزانية ووثائق الأداء وحوار التصرف

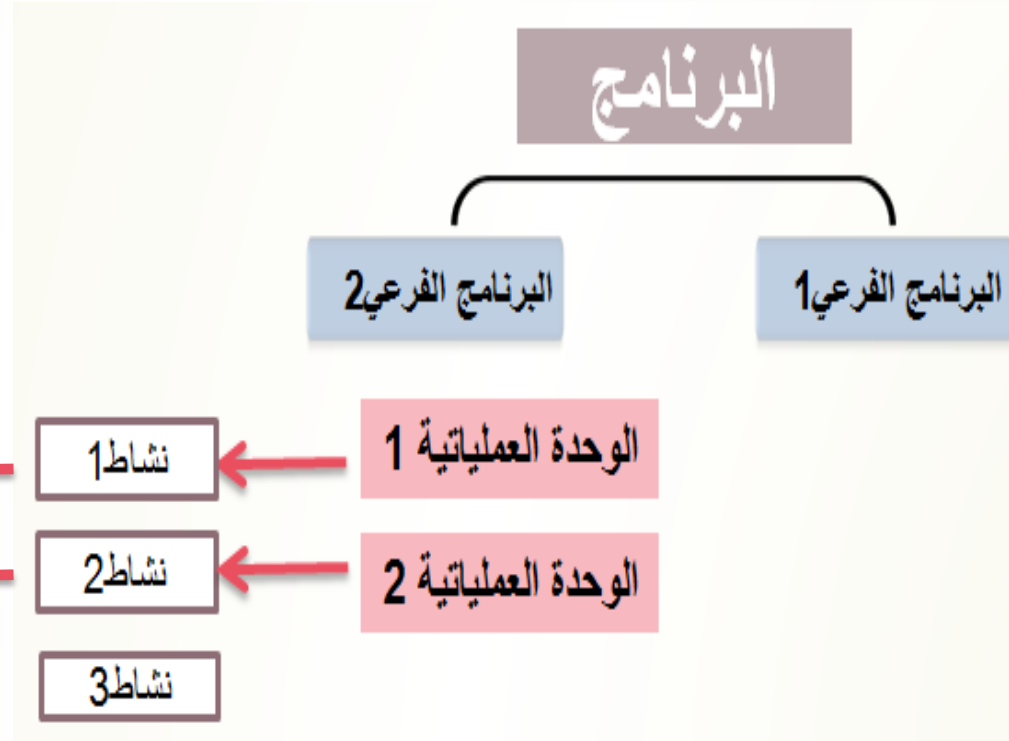
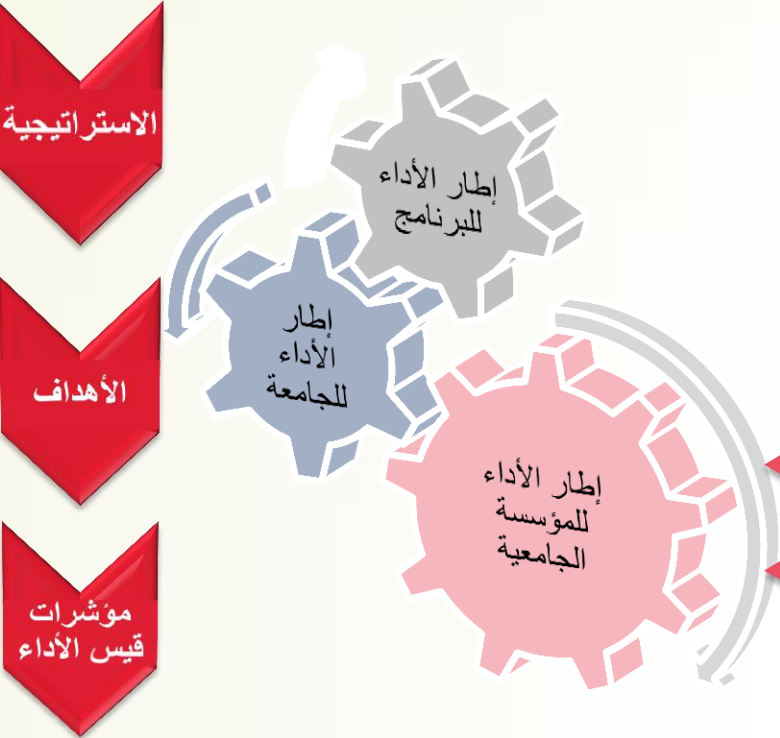
المرجع: قرار من وزير المالية مؤرخ في 15 مارس 2019 يتعلق بضبط روزنامة إعداد مشروع قانون المالية للسنة



التنزيل العملي للبرامج على مستوى الجامعة

الميزانية

إطار الأداء



وثائق الأداء حسب مقتضيات القانون الأساسي للميزانية

- الاستراتيجية
- الأهداف
- المؤشرات
- الميزانية
- إطار النفقات على المدى المتوسط

رئيس البرنامج

التنزيل العملي للبرنامج
نفس الهيكلية

رئيس البرنامج الفرعي
الجامعة

نفس الهيكلية

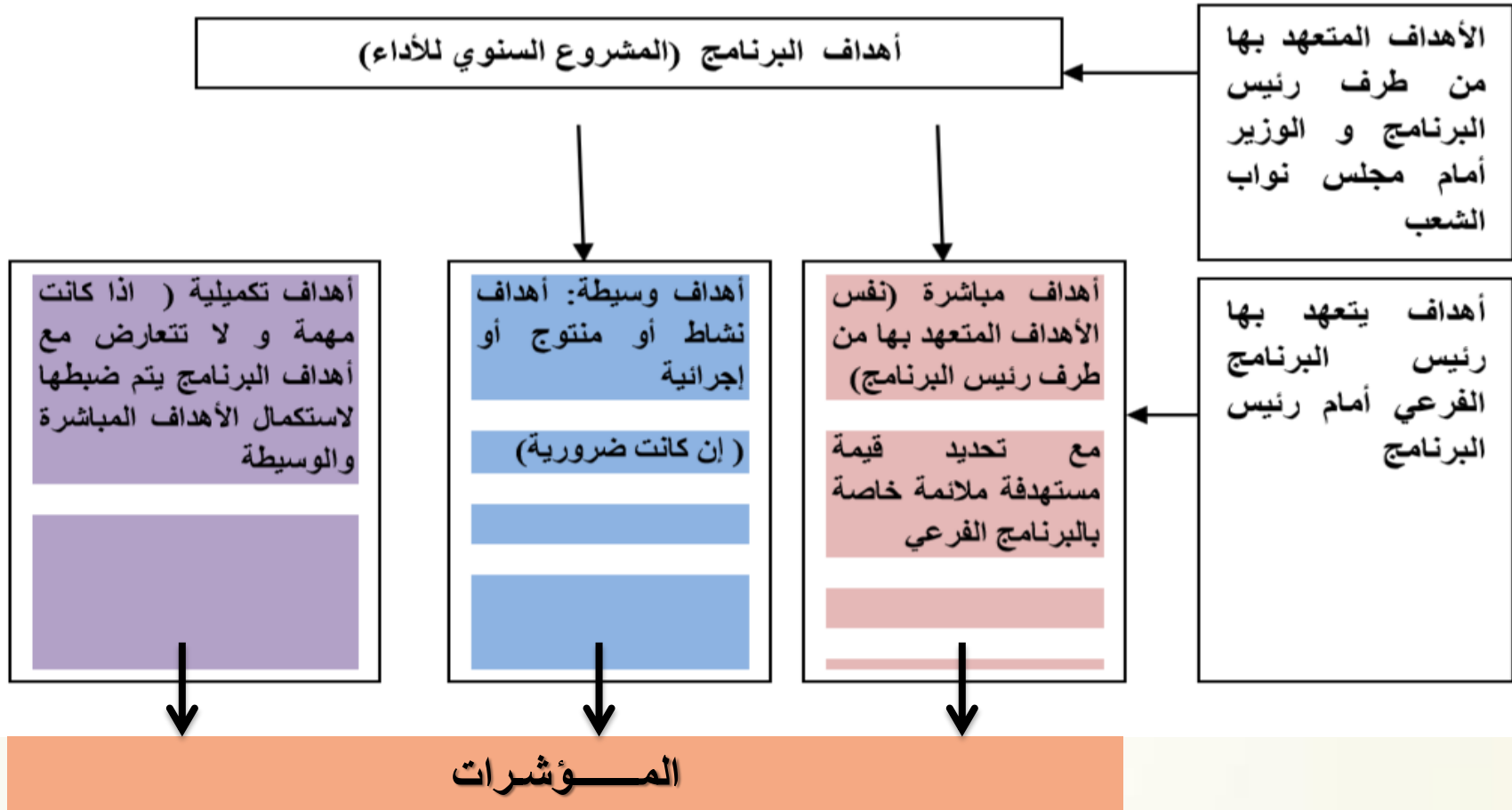
عميد/مدير
المؤسسة الجامعية

المشروع السنوي للأداء

مشروع الجامعة

مشروع المؤسسة

مثال لتنزيل أداء البرنامج على مستوى البرامج الفرعية



التعاقد

(الفصل 13 من القانون التوجيهي للتعليم العالي 2008)

مأسسة العلاقة بين سلطة الاشراف والمؤسسات الراجعة لها
بالنظر في إطار عقود أهداف للتكوين والبحث،

رؤية واضحة وبرمجة مالية على
المدى المتوسط (4 سنوات)،

تعزيز الشفافية المالية عبر ربط
الاستراتيجيات بالميزانية،

عقود
أهداف

ارساء مبادئ التقييم والمساءلة (قياس مدى
تحقيق الأهداف المرسومة بالعقد من طرف
الهيئة الوطنية للتقييم وضمان الجودة والاعتماد)

التعاقد

(الأمر المنظم لتحويل صبغة الجامعات ومؤسسات التعليم العالي والبحث إلى مؤسسات عمومية ذات صبغة علمية وتكنولوجية)

شروط لتحويل صبغة الجامعات ومؤسسات التعليم العالي والبحث إلى مؤسسات عمومية ذات صبغة علمية وتكنولوجية



الصبغة
العلمية
والتكنولوجية

مرونة أكثر في تنفيذ
الميزانية

دعم استقلالية الجامعات

التعاقد

(مؤتمر اصلاح التعليم العالي والبحث)

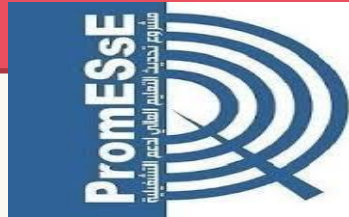
من مخرجات لمؤتمر اصلاح التعليم العالي والبحث العلمي
(محور الحوكمة)



ASSISES NATIONALES DE MISE EN ŒUVRE DE LA REFORME
DE L'ENSEIGNEMENT SUPERIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE

2 et 3 décembre 2017, Hammamet - Tunisie

الآلية المقترحة لإسناد التمويلات المبرمجة بمشروع تطوير
التعليم العالي بهدف التشغيلية PROMESSE



مسار اعداد مشروع المؤسسة

الإطار التشريعي وهياكل القيادة والمتابعة

التحسيس والتكوين

التقييم الداخلي للمؤسسة

اعداد مشروع المؤسسة

متابعة التنفيذ والتقييم (سنوي/نصف مرحلي/نهائي)



شكرا
على حسن الاهتمام

www.gbo.tn

www.gbo.mes.rnu.tn

